**Местное управление и самоуправление**

Основы правового положения органов местного управления и самоуправления закреплены в [Конституции Республики Беларусь](https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=V19402875) и в Законе Республики Беларусь от 4 января 2010 года «[О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь](https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000108)».

Согласно статье 117 Конституции Республики Беларусь **местное управление и самоуправление** осуществляется гражданами через:

* местные Советы депутатов;
* исполнительные и распорядительные органы;
* органы территориального общественного самоуправления;
* местные референдумы;
* собрания;
* другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

**Местное управление - *форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан.***

**Единая система органов местного управления** на территории Республики Беларусь состоит из:

* областных,
* районных,
* городских,
* поселковых,
* сельских исполнительных комитетов,
* местных администраций.

**Местное самоуправление - *форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.***

**Система местного самоуправления включает:**

* местные Советы депутатов;
* органы территориального общественного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных и территориальных единиц.

К **исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся**:

* утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
* установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;
* определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
* назначение местных референдумов.

В Республике Беларусь устанавливаются **три территориальных уровня Советов**:

1. первичный;
2. базовый;
3. областной.

К **первичному территориальному уровню** относятся Советы:

* сельские;
* поселковые;
* городские (городов районного подчинения).

К **базовому территориальному уровню** относятся Советы:

* городские (городов областного подчинения);
* районные.

К **областному территориальному уровню** относятся областные Советы. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Совета.

Исполнительным и распорядительным органом на территории области, района, города, поселка, сельсовета является **исполнительный комитет с правами юридического лица** (исполком).

Исполкомы подразделяются на **три уровня**:

* первичный (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
* базовый (городские (городов областного подчинения), районные);
* областной.

В **состав исполкома** входят:

* председатель;
* заместители (заместитель) председателя;
* управляющий делами;
* члены исполкома.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает **решения**. Решения исполкома принимаются на его заседании простым большинством голосов от полного состава тайным или открытым голосованием, в том числе поименным. Форма голосования определяется в порядке, установленном регламентом исполкома.

**Исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:**

* представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами;
* разрабатывают и вносят для утверждения в местные Советы проекты инвестиционных программ, программ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, обеспечивают выполнение этих программ;
* разрабатывают и вносят для утверждения в местные Советы депутатов проекты прогнозов социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, обеспечивают выполнение этих программ;
* формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (исполкомы областного и базового уровней), проекты концепций (исполкомы первичного уровня – проекты планов мероприятий) по вопросам жилищного строительства, благоустройства соответствующей территории, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, семей, воспитывающих детей (в том числе оказание помощи к учебному году), ветеранов, инвалидов, пожилых людей, а также иных категорий граждан, определяемых законодательными актами, поддержки малого и среднего предпринимательства, здравоохранения, образования, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, обеспечения радиационной безопасности, охраны историко-культурного наследия и по другим вопросам местного значения и обеспечивают их реализацию;
* осуществляют составление проекта местного бюджета и готовят отчет о его исполнении;
* обеспечивают исполнение местного бюджета, поступление предусмотренных доходов и расходование бюджетных средств в соответствии с их целевым назначением;
* предоставляют по поручению местных Советов депутатов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь и (или) актами Президента Республики Беларусь льготы по налогам, сборам (пошлинам), полностью уплачиваемым в местные бюджеты;
* управляют и распоряжаются коммунальной собственностью в порядке, установленном местными Советами;
* распоряжаются природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;
* принимают решения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности;
* утверждают режим работы организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности, согласовывают режим работы других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на соответствующей территории, если иное не предусмотрено законодательными актами;
* вносят на рассмотрение соответствующих местных Советов депутатов и их органов предложения по всем вопросам местного значения и участвуют в рассмотрении этих предложений;
* организуют обсуждение на соответствующей территории важных вопросов местного и республиканского значения;
* информируют граждан и организации о состоянии дел на соответствующей территории по вопросам местного значения;
* обеспечивают государственные минимальные социальные стандарты в области социальной поддержки и социального обслуживания, оплаты труда, пенсионного обеспечения и в других областях;
* организуют на соответствующей территории газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, в том числе питьевое водоснабжение, водоотведение, снабжение граждан топливом;
* формируют товарные ресурсы для административно-территориальных единиц в целях обеспечения бесперебойной торговли;
* принимают меры, направленные на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств;
* оказывают в рамках государственных программ поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим бытовые услуги населению в объектах бытового обслуживания, расположенных в сельской местности, а также в населенных пунктах, не имеющих объектов бытового обслуживания, в форме расходов на увеличение стоимости основных средств и (или) субсидий для приобретения необходимых для оказания бытовых услуг населению сырья, материалов, комплектующих, транспортных средств, оборудования, запасных частей к ним и их ремонта, а также для строительства объектов бытового обслуживания, расположенных в сельской местности, в том числе их текущего и капитального ремонта, реконструкции;
* принимают решения о предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, передаче их в собственность, а также об изъятии земельных участков (кроме городских исполкомов (городов районного подчинения));
* организуют работу по благоустройству, обеспечению надлежащего санитарного состояния, озеленению территорий населенных пунктов;
* принимают меры по обеспечению охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
* обеспечивают разработку градостроительных проектов;
* содействуют свободному развитию культур национальных общностей, проживающих на соответствующей территории, осуществляют охрану и содействие в реализации прав граждан различных национальностей в сферах образования, информационного обеспечения и других сферах;
* решают вопросы демографической безопасности, улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи;
* решают вопросы размещения объектов строительства на соответствующей территории;
* обеспечивают развитие жилищного фонда и жилищного хозяйства, создают условия для обеспечения граждан жилыми помещениями, в том числе организуют строительство жилых помещений социального пользования, предоставляют такие помещения;
* создают условия для обеспечения граждан услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
* создают условия для предоставления транспортных услуг населению и организуют транспортное обслуживание граждан на соответствующей территории;
* создают условия для реализации гражданами права на образование;
* обеспечивают распространение культурных ценностей, проводят культурные мероприятия и осуществляют стимулирование культурной деятельности граждан, проводят мероприятия по охране историко-культурного наследия;
* проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с гражданами, содержат физкультурно-спортивные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности, и осуществляют их ремонт, поддерживают достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов физкультурно-спортивными сооружениями;
* обеспечивают санаторно-курортное лечение и оздоровление граждан, оказывают помощь в подготовке лагерей к летнему оздоровительному периоду;
* способствуют развитию профсоюзных, молодежных, детских, женских, ветеранских и иных общественных объединений;
* проводят мероприятия в области государственной молодежной политики;
* организуют строительство, реконструкцию, ремонт и содержание местных автомобильных дорог, управляют дорожной деятельностью, связанной с автомобильными дорогами необщего пользования;
* осуществляют контроль (надзор) за соблюдением законодательства при проведении культурно-зрелищных мероприятий, в области охраны историко-культурного наследия, о занятости населения, пенсионном обеспечении, о труде и пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, об оплате труда; за использованием и охраной земель; за соблюдением бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из местных бюджетов, по всем направлениям и видам расходов; за целевым использованием средств, выделяемых из местных бюджетов в рамках программ государственной поддержки малого предпринимательства на оказание государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства, субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; за соблюдением проверяемыми субъектами законодательства о книге замечаний и предложений; за соблюдением жилищного законодательства; в области жилищного строительства; за обеспечением качества образования; в области торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, защиты прав потребителей, рекламной деятельности; за деятельностью, в том числе финансово-хозяйственной, организаций застройщиков, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок; за деятельностью садоводческих товариществ и товариществ собственников, а также контроль в области благоустройства и иных областях, затрагивающих вопросы местного значения;
* принимают меры по защите прав потребителей, в том числе жилищно-коммунальных услуг;
* совместно с правоохранительными органами осуществляют деятельность по охране общественного порядка;
* осуществляют деятельность по профилактике правонарушений;
* участвуют в борьбе с коррупцией, противодействии экстремизму, в том числе терроризму;
* участвуют в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнении мероприятий по гражданской обороне, обеспечении пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
* осуществляют разъяснение вопросов применения законодательства, относящихся к компетенции органов местного управления и самоуправления;
* проводят мероприятия, связанные с государственными праздниками, праздничными днями и памятными датами;
* выступают учредителями (участниками) организаций, имущество которых находится в частной собственности;
* выступают учредителями местных средств массовой информации;
* решают вопросы, связанные с охраной труда;
* участвуют в международном сотрудничестве;
* осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом «[О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь](https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000108)» и другими актами законодательства.

**Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы** ***в пределах своей компетенции принимают решения, имеющие*** ***обязательную силу на соответствующей территории***.

Решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими представительными органами. В случае систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства он может быть распущен Советом Республики, который вправе также принять данное решение и в иных случаях, предусмотренных законом.

***Решения*** ***местных Советов депутатов***, ***не соответствующие законодательству***, отменяются:

* вышестоящими Советами депутатов;
* Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь,

а также **приостанавливаются** Президентом Республики Беларусь.

Решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных предусмотренных законодательством случаях, могут быть обжалованы в судебном порядке (статья 122 Конституции Республики Беларусь).